



בתוקף מתאריך: 10.05.2022

פרק: 04 - אסירים

ת' עדכון אחרון: 28.08.2022

מס' הפקודה: 04.73.00

שחרור מנהלי – מנגנון לוויסות מצבת האסירים

1. א. שחרור אסירים במסגרת שחרור מנהלי נועד לצמצום הצפיפות בבתי הסוהר והוא אינו זכות קנויה.
ב. נציב בתי הסוהר רשאי, באישור היועץ המשפטי לממשלה, להפעיל מנגנון לוויסות מצבת האסירים ולהקדים את מועד השחרור המנהלי של אסירים, בתקופה שלא תעלה על שבועיים, וזאת בהתקיים 2 התנאים שלהלן במצטבר:
(1) שוחררו כלל האסירים שמועד השחרור המנהלי שלהם חלף.
(2) מצבת האסירים שנותרה עולה על תקן הכליאה שנקבע בצו ואינה עומדת בתנאי הדין או קיים חשש כי לא תעמוד בתנאי הדין בתוך זמן קצר.
ג. הפעלת המנגנון לוויסות אסירים לפי פקודה זו, כפופה להוראת סעיף 68(ו) לחוק, על פיה בכל מקרה מועד השחרור המינהלי לא יהיה לפני שהאסיר נשא לפחות מחצית מתקופת המאסר שנגזרה עליו.
2. פקודת בתי הסוהר [נוסח חדש] התשל"ב – 1971, סעיף 68(ה).
הבסיס החוקי
3. לקבוע את אופן והיקף שחרורם המנהלי של אסירים טרם זמנם בהתאם למנגנון הקבוע בסעיף 68(ה).
מטרה
4. "עבירות מוחרגות" - מי שהורשע בעבירות שנקבעו בסעיף 68(ג) לפקודת בתי הסוהר, המפורטות בנספח א'.
"עבירות ביטחון" - מי שהורשע בעבירות שנקבעו בסעיף 68(ב) לפקודת בתי הסוהר, המפורטות בנספח ב'.
"מנגנון הוויסות" - "מנגנון לוויסות מצבת האסירים" [להלן: "מנגנון הוויסות"]
הגדרה
הגדלת יתרות המאסר המרביות לעניין השחרור המינהלי לגבי אסירים שלא הורשעו בעבירות מוחרגות או בעבירות ביטחון או אסירים שהורשעו בעבירות מוחרגות והתקבלה בעניינם החלטה על שחרור מוקדם בהתאם להוראות חוק שחרור על תנאי ממאסר, תשס"א – 2001.

5. א. באחריות חטיבת הכליאה לבצע מעקב אחרי נתוני הכליאה.
- ב. עלה מנתוני הכליאה צורך בהפעלת מנגנון הוויסות, בשל קיומו של חשש מפני עליה מתמשכת בתפוסת האסירים אל מול תקן הכליאה באופן שאינו עומד בתנאי הדין או שעלול להביא לאי עמידה בתנאי הדין בתוך זמן קצר, באחריות ראש חטיבת הכליאה להעביר פניה מנומקת לראש אגף האסיר. בחינת הצורך תיעשה בשים לב לנסיבות או לאירועים שיש בהם להשפיע על מצבת האסירים בטווח הזמן הקרוב לרבות אירוע חירום בשל מצב בטחוני, צפי לגל מעצרים מורחב וכו'.
- ג. לפניה יצורפו, המסמכים הבאים :
- (1) תמונת מצב מקומות כליאה.
 - (2) נתוני כליאה ומגמות במשך שלושת החודשים שקדמו לפניה ובכלל זה תמונת מצב מיצוי מקומות כליאה.
 - (3) דו"ח צפי שחרור אסירים (שחרור מנהלי ומלא) לטווח של 14 הימים הקרובים.
 - (4) דו"ח צפי שחרור מנהלי לאסירים שהמנגנון חל בעניינם לטווח של 14 הימים הקרובים, בחלוקה לפי ימים.
 - (5) כל מסמך או חוות דעת שיש בהם להעיד על צפי לעליה בתפוסת האסירים והצורך בהפעלת מנגנון הוויסות.
 - (6) המלצה מנומקת באשר למשך הזמן המוצע להפעלת המנגנון.
- ד. ראש אגף האסיר יבחן את הצורך בהפעלת מנגנון הוויסות בהתאם לנתונים שהובאו בפניו.
- ה. סבר ראש אגף האסיר, כי קיים צורך להפעלת מנגנון הוויסות, יעביר פניה מנומקת בצירוף כלל המסמכים המפורטים בסעיף ג' לעיל ליועץ המשפטי לשב"ס שיבחן באם על בסיס הנתונים שהובאו בפניו, קיימת הצדקה משפטית להפעלת מנגנון הוויסות.
- ו. התקבלה ההתייחסות של היועץ המשפטי לשב"ס ולפיה, קיימת הצדקה משפטית להפעלת מנגנון הוויסות, יעביר ראש אגף האסיר פניה לנציב בתי הסוהר לבחינת הצורך בהפעלת מנגנון הוויסות.
- ז. מצא נציב בתי הסוהר, על בסיס מכלול הנתונים שהובאו בפניו ובכלל זאת, פניית ראש אגף האסיר והתייחסותו של היועץ המשפטי לשב"ס, כי קיים צורך להורות על הפעלת מנגנון הוויסות, יעדכן את השר לביטחון הפנים בנושא, ויפנה ליועץ המשפטי לממשלה בבקשה למתן אישור להפעלת מנגנון הוויסות. פנייה זו תכלול את המסמכים המפורטים בסעיף ג' לעיל.

פרק: 04- אסירים	בתוקף מתאריך: 10.05.2022
מס' הפקודה: 04.73.00	ת' עדכון אחרון: 28.08.2022
	<p>ח. אישר היועץ המשפטי לממשלה את הפעלת מנגנון הוויסות, יורה הנציב על הגדלת יתרות המאסר לצורך שחרור מנהלי של אסירים, בתקופות של עד שבועיים ימים לגבי כל אחת מקבוצות האסירים המפורטים בטור א' בחלק א' לתוספת הראשונה בפקודת בתי הסוהר לגבי יתרות המאסר הקבועות בטור ב' או בטור ג' באותו חלק, או בטור א' בחלק ג' לתוספת הראשונה לגבי יתרות המאסר הקבועות בטור ג' באותו חלק, ויחולו לעניין השחרור הוראות סעיף 68ד'.</p>
<p>מועד ביצוע השחרור בהתאם להחלטה</p>	<p>6. ככל הניתן, הפעלת מנגנון הוויסות בהתאם להוראות פקודה זו יתבצע תוך 48 שעות מקבלת אישור היועץ המשפטי לממשלה.</p>
<p>רציפות השחרור</p>	<p>7. ניתן אישור היועץ המשפטי לממשלה, מנגנון הוויסות יופעל ברציפות, עד לתום המועד שלגביו נתבקש האישור, או עד שייווכח נציב בתי הסוהר כי המשך השימוש במנגנון הוויסות אינו נדרש כדי לעמוד בהוראות הדין או עד להחלטה אחרת של נציב בתי הסוהר- לפי המוקדם ביניהם; הופסק השימוש במנגנון הוויסות – יודיע על כך הנציב לשר לביטחון הפנים וליועץ המשפטי לממשלה.</p>
<p>הנחיות לביצוע</p>	<p>8. ראש מחלקת האסיר יוציא הנחיות באשר לאופן הפעלת מנגנון הוויסות בהתאם להוראות פקודה זו, לרבות באשר להעברת הודעה בדבר מועד השחרור המעודכן לנפגע עבירה שביקש זאת בהתאם להוראות סעיף 10 לחוק זכויות נפגעי עבירה, תשס"א – 2001.</p>
<p>אחריות ביצוע</p>	<p>9. ברמת בית סוהר –מפקד בית סוהר. ברמת מחוז – ק. ניהול כליאה מחוזי ברמת נציבות – רמ"ח האסיר</p>
<p>נספחים</p>	<p>10. נספח א' – "עבירות מוחרגות" נספח ב' – "עבירות ביטחון"</p>

נספח א'

עבירות מוחרגות

- (1) סעיפים 144, 329, 333, 335, 368 ב או 368 לחוק העונשין ;
- (2) עבירת מין כהגדרתה בחוק הגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, התשס"ו-2006 ;
- (3) עבירות כמפורט בפרט 1 או 2 לתוספת לחוק שחרור על-תנאי ממאסר.

נספח ב'

עבירות ביטחון

- (1) עבירת טרור כהגדרתה בחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016.
- (2) עבירה לפי פקודת מניעת טרור, התש"ח-1948, לפי חוק איסור מימון טרור, התשס"ה-2005, או לפי תקנה 84 או 85 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945, כנוסחם ערב ביטולם בחוק המאבק בטרור, או בעבירת ביטחון כהגדרתה בחוק סדר הדין הפלילי (עצור החשוד בעבירת ביטחון) (הוראת שעה), התשס"ו-2006, כנוסחו ערב ביטולו בחוק המאבק בטרור ;
- (3) הרשעה בידי בית משפט צבאי כהגדרתו בתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945, בעבירה לפי חלק ג' לתקנות האמורות ;
- (4) הרשעה בידי בית משפט צבאי כהגדרתו בתקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967, כפי שהוארך תוקפן ותוקן נוסחן בחוק, מעת לעת, בעבירה נגד ביטחון המדינה שנקבעה בצו בדבר הוראות ביטחון [נוסח משולב] (יהודה והשומרון) (מס' 1651), התש"ע-2009, בצו אחר שהוציא המפקד הצבאי באזור או בתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945, כתוקפן באזור.